**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №23/7-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования**

**1 - 5 апреля 2016 года г. Тулун**

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» Куриловой Л.Г. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Аршанском сельском поселении на от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Аршанского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), с планом работы Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2016 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты МО «Тулунский район» от 01.04.2016г. №13.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты МО «Тулунский район» по теме проверки, муниципальные акты Аршанского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Аршанском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет Аршанского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Аршанском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год.

**Анализ нормативно – правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Аршанского муниципального образования, их соответствие Федеральному и областному законодательству.**

Аршанское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

По итогам 2015 года социально-экономическая ситуация в Аршанском муниципальном образовании следующая.

На территории поселения расположен один населенный пункт – Аршан, являющийся административным центром муниципального образования.

Численность постоянно проживающего населения по сравнению с прошлым годом увеличилась на 4 чел. и составляет 360 человек, из них детей -71 человек, граждан старше трудоспособного возраста (пенсионный возраст) – 84 человека, граждан трудоспособного возраста – 205 человека.

Средний размер месячной пенсии по состоянию на 01.01.2016 года составляет 10,0 тыс.руб., по сравнению с прошлым годом размер пенсии увеличился на 10,3%.

Среднемесячная заработная плата по поселению составляет 13,0 тыс.руб. , по сравнению с прошлым годом среднемесячная заработная плата осталась неизменной.

На территории Аршанского сельского поселения имеется основная общеобразовательная школа, в которой обучается 27 детей.

Также, находится 1 фельдшерско-акушерский пункт, обслуживающий 100% населенного пункта.

На территории поселения расположено 1 почтовое отделение связи, 3 торговых точки.

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, проект решения Думы Аршанского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Аршанского муниципального образования за 2015 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» в установленный срок (письмо главы Аршанского сельского поселения от 23.03.2016г. №14).

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 05.06.2014г. № 75-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2015 г. и плановый период 2016-2017 годов и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Составление бюджета на 2015 год основывалось на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» от 13.06.2013г., прогнозе социально-экономического развития Аршанского муниципального образования на 2015 год, основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Аршанского муниципального образования на 2015 год, утвержденных Постановлением Администрации Аршанского сельского поселения от 30.09.2014г. №24-пг.

В соответствии с ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, Администрацией Аршанского сельского поселения представлен проект решения Думы Аршанского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Аршанского муниципального образования за 2015 год» на рассмотрение Думы Аршанского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета района на 2015 год Дума Аршанского муниципального образования, Глава Аршанского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Аршанского муниципального образования, принятым решением Думы Аршанского сельского поселения от 07.07.2009г. №38 и Положением о бюджетном процессе в Аршанском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Аршанского муниципального образования), утвержденным решением Думы Аршанского сельского поселения от 25.04.2011г. №70 (с изменениями внесенными Решением Думы Аршанского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 25.06.2014г. №36, от 02.02.2015г. №54), муниципальными актами органов местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Аршанском муниципальном образовании являются: глава Аршанского сельского поселения, Дума Аршанского сельского поселения, Администрация Аршанского сельского поселения, Финансовый орган Администрации Аршанского сельского поселения, Контрольно-счетная палатаАршанского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Аршанского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по составлению, исполнению бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета, формированию архивных фондов поселения, утверждение генеральных планов поселений, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений и т.д.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Аршанском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Аршанского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Аршанского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 31.12.2015г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ. Согласно п.11.1 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160) и т.д.

Вместе с тем, при анализе представленной годовой бюджетной отчетности за 2015 год выявлен ряд отступлений от требований Инструкции №191н: согласно требованиям п. 152 Инструкции №191н Разделы Пояснительной записки должны иметь следующие заголовки: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности». В нарушение п.152 Инструкции №191-н, Администрацией Аршанского сельского поселения заголовки разделов в Пояснительной записки к годовому отчету (форма №0503160) не указаны.

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2015 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2016г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 г. № 191н (с изменениями и дополнениями).

Основные характеристики бюджета Аршанского муниципального образования.

Уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 22**.**12.2015г. № 77 «О внесении изменений в решение Думы Аршанского сельского поселения от 29.12.2014г. №50 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2015 год:

-общий объем доходов в сумме 1726,9 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 1354,7 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 1181,4 тыс.руб., из районного бюджета – 173,3 тыс.руб.;

-общий объем расходов в сумме 2097,0 тыс.руб.;

-размер дефицита 370,1 тыс.руб. или 99,4% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 370,1 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

**-** объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Аршанского муниципального образования в размере 243,9 тыс.руб.;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Аршанского сельского поселения в размере 0,1 тыс.руб., что не противоречит ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Уточненная сводная бюджетная роспись, утвержденная председателем Комитета по финансам Администрации Тулунского муниципального района от 23.12.2015г. соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от22.12.2015г. № 77.

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 1725,6 тыс.руб., расходы — 1873,5 тыс.руб. Бюджет исполнен с дефицитом бюджета в размере 147,9 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования за 2015 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 1725,6 тыс.руб. или 99,9% к уточненному плану на год. По сравнению с 2014 годом объем доходов бюджета поселения уменьшился на 288,4 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Аршанского муниципального образования по доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **План на 2015 год** | **Исполнено за 2015 год** | **% выполнения** | **Отклонение** |
| **Собственные источники доходов** | **372,2** | **370,9** | **99,7** | **-1,3** |
| НДФЛ | 105,2 | 105,6 | 100,4 | +0,4 |
| Доходы от уплаты акцизов | 243,9 | 242,0 | 99,2 | -1,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 6,5 | 6,5 | 100 | - |
| Земельный налог | 10,7 | 10,9 | 101,9 | +0,2 |
| Госпошлина | 5,9 | 5,9 | 100 | - |
| **Безвозмездные поступления** | **1354,7** | **1354,7** | **100** | - |
| **итого** | **1726,9** | **1725,6** | **99,9** | **-1,3** |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2015 году в сумме 370,9 тыс.руб. или 99,7% от уточненного плана года.

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 21,5%, доля безвозмездных поступлений – 78,5%.

Таким образом, бюджет Аршанского муниципального образования является высоко дотационным.

Основными доходными источниками бюджета Аршанского сельского поселения за 2015 год являются – доходы от уплаты акцизов. Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 65,2 %.

Отклонение фактического поступления от плана по доходам от уплаты акцизов составило 1,9 тыс.руб. Снижение уровня поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты обусловлено снижением объемов реализации в 2015 году прямогонного бензина, ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2015 году составили 1354,7 тыс.руб. или 100% к уточненному плану и 78,5% к общему поступлению доходов бюджета поселения.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на**  **2015 год** | **Исполнено за**  **2015 год** | **% выпол-нения плана** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **820,2** | **820,2** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 820,2 | 820,2 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **465,1** | **465,1** | **100** |
| Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений Иркутской области | 400,0 | 400,0 | 100 |
| Субсидия в целях финансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 65,1 | 65,1 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **48,1** | **48,1** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 47,4 | 47,4 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **21,3** | **21,3** | **100** |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений | 21,3 | 21,3 | 100 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **1354,7** | **1354,7** | **100** |

Таким образом, согласно отчету об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования за 2015 год безвозмездные перечисления в форме дотаций, субвенций, субсидий от бюджетов других уровней поступили в полном объеме.

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По отчету об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования за 2015 год расходы исполнены в сумме 1873,5 тыс.руб. или 89,3% от уточненного плана на год. По сравнению с предыдущим годом, объем расходов бюджета Аршанского муниципального образования уменьшился на 263,6 тыс.руб.

Неисполненные назначения составили 411,4 тыс.руб., причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются:

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Аршанского сельского поселения в сумме 0,1 тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2015 году чрезвычайных ситуаций;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 10,6 тыс.руб. по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 212,8 тыс.руб. на реализацию муниципальной программы «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ.

Основные показатели расходов бюджета Аршанского муниципального образования представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План 2015г.** | | **Исполнение 2015 г.** | | **Отклонение** | |
| **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **% исполнения** |
| 1. Общегосударственные вопросы | 1308,2 | 62,4 | 1308,1 | 69,8 | 0,1 | 100 |
| 2. Национальная оборона | 47,4 | 2,3 | 47,4 | 2,5 |  | 100 |
| 3. Национальная экономика | 258,9 | 12,3 | 46,1 | 2,5 | 212,8 | 17,8 |
| 4. Жилищно-коммунальное хозяйство | 258,4 | 12,3 | 247,8 | 13,2 | 10,6 | 95,9 |
| 5. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 224,1 | 10,7 | 224,1 | 12,0 |  | 100 |
| **Итого расходов** | **2097,0** | **100** | **1873,5** | **100** | **223,5** | **89,3** |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 1308,2 тыс.руб. или 100 % к уточненному плану. По данному разделу не использованы средства резервного фонда в сумме 0,1тыс.руб. в связи с отсутствием на территории Аршанского сельского поселения в 2015 году чрезвычайных ситуаций.

По данному разделу произведены расходы на осуществление областных

государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс.руб.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

* на оплату труда с начислениями на нее направлено 1068,0 тыс. руб. или 81,6 % от суммы расходов по разделу 01;
* на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 154,7 тыс. руб. или 11,8 % от суммы расходов по разделу 01, в том числе на приобретение ГСМ – 139,8 тыс. руб.;
* на прочие работы, услуги 36,6 тыс. руб. или 2,8 % от суммы расходов по разделу 01, в том числе:
  + на противопожарные мероприятия – 22,5 тыс. руб.;
  + на аттестацию рабочих мест – 11,8 тыс. руб.;
  + на услуги в области информационных технологий – 2,3 тыс. руб.;
* на услуги связи в сумме 32,3 тыс. руб. или 2,5 % от суммы расходов по разделу 01;
* на оплату коммунальных услуг, а именно электроэнергии затратили 15,3 тыс. руб. или 1,2 % от суммы расходов по разделу 01;
* на прочие расходы 0,9 тыс. руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 01;
* на увеличение стоимости основных средств 0,3 тыс. руб.

По разделу 02 «Национальная оборона» объём расходов за 2015 год составил 47,4 тыс.руб. или 100% к плану., в том числе по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» проведены расходы по осуществлению первичного воинского учёта в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 719 от 27 ноября 2006г. «Об утверждении положения о воинском учёте» в сумме 47,4 тыс.руб.

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнение составило 46,1 тыс.руб. или 17,8 % к плану, в том числе:

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»проведены расходы в сумме 31,1 тыс.руб. или 12,8% от плана.Расходы проведены за счет средств муниципального дорожного фонда Аршанского муниципального образования, утвержденного Уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 22.12.2015г. № 77 «О внесении изменений в решение Думы Аршанского сельского поселения от 29.12.2014г. №50 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в сумме 243,9 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решения Думы Аршанского сельского поселения от 25.11.2013г. №17 «О создании муниципального дорожного фонда Аршанского муниципального образования и об утверждении Порядка его формирования и использования». Не исполнение бюджетных ассигнований в сумме 212,8 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также с сезонностью проведения ремонтных работ по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации». Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2016г. составил 210,9 тыс. руб.;

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 15,0 тыс.руб.

По разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство» исполнение составило 247,8 тыс. руб. или 95,9 % к плану, в том числе:

- по подразделу 0503 «Благоустройство» исполнение составило 247,8 тыс.руб. или 95,9 % к плану, на выполнение муниципальной программы «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 434,7 тыс.руб. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 10,6 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты» отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Аршанского сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 224,1 тыс.руб. или 100 % к плану.

В структуре расходов бюджета Аршанского сельского поселения по экономическому содержанию наиболее значимая сумма бюджетных ассигнований направлена на финансирование:

- на выплату заработной платы с начислениями – 1113,9 тыс. руб. или 59,5 % от общей суммы расходов;

- на межбюджетные трансферты – 224,1 тыс. руб. или 12,0 % от общей суммы расходов;

- на оплату коммунальных услуг – 194,5 тыс. руб. или 10,4 % от общей суммы расходов;

- на увеличение стоимости материальных запасов – 156,2 тыс. руб. или 8,3 % от общей суммы расходов;

- на прочие работы, услуги – 120,1тыс. руб. или 6,4 % от общей суммы расходов;

- на услуги связи – 32,4 тыс. руб. или 1,7 % от общей суммы расходов;

- на работы и услуги по содержанию имущества – 31,1 тыс. руб. или 1,7 % от общей суммы расходов.

По состоянию на 01.01.2016 года по обязательствам администрации Аршанского сельского поселения сложилась кредиторская задолженность в сумме 116,3 тыс.руб. Данная кредиторская задолженность является текущей задолженностью. По сравнению с предыдущим годом задолженность увеличилась на 52,5 тыс.руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2016 года сложилась в сумме 4,8 тыс.руб., Данная задолженность состоит из расчетов по выданным авансам. Из имеющейся дебиторской задолженности 1,0 тыс.руб. является просроченной. Данная задолженность образовалась по ОАО «КБ» Искра».

В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 31.12.2015г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2016 года в форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» наличие вышеуказанной просроченной дебиторской задолженности не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год.

Наличие текущей дебиторской задолженности, как правило, за счет платежей в конце года.

Бюджет Аршанского муниципального образования по состоянию на 1 января 2016 г. не имеет задолженности по кредитам. Расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

Финансирование мероприятий в течение 2015 года произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы от 29.12.2014 года № 50 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», с учетом уточнений и изменений.

**Исполнения муниципальных программ.**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Аршанского сельского поселения руководствуется Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Аршанского сельского поселения, утвержденным Постановлением Администрации Аршанского сельского поселения от 27.12.2013г. №35-пг.

Уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 22**.**12.2015г. № 77 «О внесении изменений в решение Думы Аршанского сельского поселения от 29.12.2014г. №50 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 502,3 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2016 года исполнение по муниципальным программам составило 278,9 тыс.руб. или 55,5 % к утвержденному плану на 2015 год.

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2015 году, представлено в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование программы** | **Бюджетная классификация** | | | | **Ассигно-вания на 2015 год** | **Исполне-ние за 2015 год** | **% испол-нения** |
| **РзП** | **ГРБС** | **ЦСР** | **ВР** |
| 1 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" | 0409 | 913 | 7952024 | 244 | 243,9 | 31,1 | 12,8 |
| 2 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 0503 | 913 | 7952033 | 244 | 258,4 | 247,8 | 95,9 |
| **Итого по муниципальным программам** | |  |  |  |  | **502,3** | **278,9** | **55,5** |

Исполнено в рамках муниципальных программ на сумму 278,9 тыс.руб. Так, исполнение составило по следующим муниципальным программам: муниципальная программа «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ »в сумме 31,3 тыс.руб. (проведена очистка дорог от снежного покрова), муниципальная программа «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 247,8 тыс.руб. (произведена оплата за уличное освещение, произведен монтаж уличных светильников).

По состоянию на 01.01.2016 года неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составляют 223,3 тыс.руб., причины неиспользованных назначений подробно отражены в разделе «Исполнение расходной части бюджета Поселения».

В нарушение п.5 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Аршанского сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Аршанского сельского поселения от 27.12.2013г. №35-пг, не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.

На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 22**.**12.2015г. № 77 «О внесении изменений в решение Думы Аршанского сельского поселения от 29.12.2014г. №50 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»утвержден дефицит в сумме 370,1 тыс.руб. или 99,4% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 370,1 тыс.руб. Превышение предельного размера дефицита местного бюджета допущено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактически бюджет Аршанского муниципального образования исполнен с дефицитом в сумме 147,9 тыс. руб.

Вышеуказанным уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 22.12.2015 г. № 77 утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Аршанского муниципального образования на 2015 год в соответствии со ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

ПоУточненному решению Думы установлен предельный объем муниципального долга на 2015 год в размере 372,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2016 г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2015 год по состоянию на 01.01.2016г. сложился в сумме 222111 руб.11 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения в сумме 222111 руб.11 коп., в том числе: за счет целевых остатков дорожного фонда в сумме 210878 руб.60 коп., нецелевые средства в сумме 11232 руб.51 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке уменьшилась на 147952 руб.55 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по составлению, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Аршанского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 на 2015 год.

В соответствии со ст.265 БК РФ и статьями 31.3, 31.4, 32,33 Положения о бюджетном процессе в Аршанском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Аршанского сельского поселения от 25.04.2011г. №70 (с изменениями внесенными Решением Думы Аршанского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 25.06.2014г. №36, от 02.02.2015г. №54), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам Администрации Тулунского муниципального района, утвержденного Решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующую на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 вышеуказанного Положения о Комитете по финансам, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Аршанского сельского поселения, централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанном учреждении, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок возложены на Централизованную бухгалтерию Администрации Тулунского муниципального района согласно договору о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района №06 от 29.12.2012г. с изменениями, внесенными дополнительным Соглашением.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение п.152 Инструкции №191-н, Администрацией Аршанского сельского поселения заголовки разделов в Пояснительной записки к годовому отчету (форма №0503160) не указаны.

- При проверке дебиторской и кредиторской задолженности по Администрации Аршанского сельского поселения установлено, что по состоянию на 01.01.2016г. имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 1,0 тыс.руб. Кроме этого, в нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2016 года в форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» наличие просроченной дебиторской задолженности в сумме 1,0 тыс.руб. не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год.

- В нарушение п.5 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Аршанского сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Аршанского сельского поселения от 27.12.2013г. №35-пг, не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ. На основании выше изложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

**Рекомендации.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Аршанского сельского поселения следующее.

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- принять меры по ликвидации просроченной дебиторской задолженности;

- не допускать нарушения, выявленные в результате проверки.

Экспертиза представленного годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета

Аршанского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой Муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Аршанского сельского поселения.

Инспектор Контрольно-счетной палаты

Муниципального образования

«Тулунский район» Л.Г. Курилова